

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Госстандарта

 В.Б.Татарицкий
6 февраля 2020 г.

Протокол заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт)

Председательствовал

Татарицкий В.Б.
Председатель Госстандарта

Присутствовали члены совета:

Бельчик И.И.,
Суша А.В.,
Севрукевич В.П.,
Скуратов А.Г.,
Ананьев Д.В.,
Гришкевич О.А.,
Козленко Е.Г.,
Гуревич В.Л.,
Евсиевич В.К.,
Булахов Ю.В.,
Малашенко М.П.,
Евус Н.С. – секретарь совета

Присутствовали приглашенные:

Солнцев Александр Георгиевич – заместитель генерального директора республиканского унитарного предприятия «Главгосстройэкспертиза»;

Домашкевич Нина Сергеевна – заместитель начальника отдела, главный эксперт отдела методологического руководства органами государственной экспертизы управления методологии государственной экспертизы республиканского унитарного предприятия «Главгосстройэкспертиза».

Вопросы к рассмотрению:

1. Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 и от 30 сентября 2016 г. № 791».

Докладчик Домашкевич Н.С.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 и от 30 сентября 2016 г. № 791» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 27 плана мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной

отрасли», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2019 г. № 296. В соответствии с пунктом 27 вышеназванного плана мероприятий необходимо разработать и внести в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающий изменение постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» и от 30.09.2016 № 791 «О государственной экспертизе градостроительной и проектной документации» в части дополнения перечня объектов государственной экспертизы на обязательной основе строительным проектом и отдельными проектными решениями строительного проекта при проектировании опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности, указанных в приложениях 1 и 2 к Закону Республики Беларусь от 05.01.2016 № 354-З «О промышленной безопасности».

В рамках совершенствования деятельности органов государственной экспертизы с учетом практики применения Положения о порядке проведения государственной экспертизы градостроительных проектов, архитектурных, строительных проектов, выделяемых в них очередей строительства, пусковых комплексов и смет (сметной документации) (далее – Положение), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2016 г. № 791, проектом постановления в Положение также вносятся отдельные технологические изменения.

В пункт 3.8 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2019 г. № 156, предлагается внести уточнение, которым при повторной государственной экспертизе при необходимости внесения изменений в утвержденную проектную документацию по объектам, находящимся в стадии строительства, и внесения изменений в утвержденную документацию, вызывающих необходимость ее повторного утверждения, по объектам, не находящимся в стадии строительства менее двух лет после получения положительного заключения государственной экспертизы, оценка соответствия проектной документации установленным требованиям проводится в отношении внесенных изменений, при этом

предоставляются одинаковые наборы дополнительных документов, сведений, информации. Также, в этих целях, предлагается в новой редакции изложить пункт 33 Положения.

В пункт 20.17 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2019 г. № 156 предлагается внести уточнение, которым для регистрации (перерегистрации) объектов строительства опасных производственных объектов, потенциально опасных объектов, подлежащих государственному надзору (надзору) в области промышленной безопасности, заключения государственной экспертизы будут предоставляться в установленных случаях. При этом случаи предлагается установить в подпункте 6.1.4 пункта 6 Положения.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» установлено, что заключение государственной экспертизы по проектной документации утрачивает силу, если производство строительно-монтажных работ на объектах строительства не начато в течение двух лет после его получения. Данные меры приняты, учитывая, что в длительно нереализуемой проектной документации устаревают проектные решения, условия для их выполнения, иные аспекты строительства. В целях исключения случаев предоставления на государственную экспертизу проектной документации, по которой заключение государственной экспертизы утратило силу, без ее обновления к условиям фактического строительства, предлагается Положение дополнить понятием «актуализации проектной документации» (пункт 3 Положения) и порядком проведения государственной экспертизы после ее актуализации (пункт 25-1 Положения).

В соответствии с действующей редакцией Положения проектная документация на объекты строительства, финансируемые с привлечением бюджетных средств, проходит на обязательной основе государственную экспертизу в полном объеме, т.е. все стадии (архитектурный проект или строительный проект при одностадийном проектировании, строительный проект при двухстадийном проектировании, в том числе с внесенными в них изменениями, вызывающими повторное утверждение) в целях проверки обоснованности расходования бюджетных средств. Для достижения поставленной цели, учитывая, что сметы не могут быть достоверно рассмотрены в отрыве от проектных решений, определено проектную документацию рассматривать в полном объеме.

К проектной документации на объекты строительства, финансируемые без привлечения бюджетных средств, Положением определен иной подход. Установлено, что на обязательной основе подлежат государственной экспертизе архитектурный проект или

строительный проект при одностадийном проектировании, в том числе с внесенными в них изменениями, вызывающими необходимость их повторного утверждения. В целом, строительный проект обязательной государственной экспертизе не подлежит, а в случае проектирования сложных объектов, отдельные проектные решения строительного проекта при двухстадийном проектировании объектов первого - четвертого классов сложности, оценка соответствия возможна после их детальной проработки. Решение об объеме представляемой на рассмотрение проектной документации отражается в выводах заключений государственной экспертизы по архитектурному проекту. Установлен ряд проектной документации на объекты строительства, для которой государственная экспертиза может проводиться не на обязательной основе, а по решению и инициативе заказчика и разработчика этой документации.

Такой подход действующей редакции Положения лоялен в отношении предпринимательства и ведения бизнеса, обеспечивал реализацию положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и обеспечивал возможность принятия заказчиками, застройщиками, инвесторами объективных и обоснованных решений по строительству объектов с соблюдением государственных приоритетов в области безопасности объектов строительства, требуемую в соответствии с пунктом 2 Положения.

По инициативе Министерства по чрезвычайным ситуациям в план мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли» включен пункт 27, на основании которого необходимо разработать и внести в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающий изменение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2016 г. № 791 «О государственной экспертизе градостроительной и проектной документации» в части дополнения перечня объектов государственной экспертизы на обязательной основе строительным проектом и отдельными проектными решениями строительного проекта при проектировании опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности, указанных в приложениях 1 и 2 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» и относящихся к объектам строительства. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной,

градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» объектом строительства является одно или несколько капитальных строений (зданий, сооружений), их части (включая изолированные помещения), инженерные и транспортные коммуникации, их части, иные объекты недвижимого имущества, строительство которых может включать очереди строительства, пусковые комплексы.

Во исполнение этого плана мероприятий в подпункт 6.1.4 пункта 6 Положения, а также в Приложение 4 к этому Положению предлагается внести изменения, в соответствии с которыми вся проектная документация, разработанная на определенные Приложениями 1 и 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности» опасные производственные объекты и потенциально опасные объекты, являющиеся объектами строительства, подлежит государственной (строительной) экспертизе на обязательной основе на все виды строительства (возведение, реконструкцию, реставрацию, техническую модернизацию, капитальный ремонт, благоустройство объекта). При этом отмечаем, что дополнительно рассматривать отдельные проектные решения строительного проекта при проектировании опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности, указанных в приложениях 1 и 2 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (пункт 27 плана мероприятий к Директиве Президента Республики Беларусь № 8), необходимость отсутствует в связи с тем, что на стадии строительного проекта при проектировании опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности Министерство по чрезвычайным ситуациям инициировало проводить государственную (строительную) экспертизу в полном объеме.

Учитывая, что органы государственной (строительной) экспертизы состоят из республиканского унитарного предприятия «Главгосстройэкспертиза» и его дочерних республиканских унитарных предприятий «Госстройэкспертиза» по областям и г. Минску, объекты экспертизы между ними распределяются в соответствии с пунктами 11 и 12 Положения. При этом одним из параметров этого распределения является сметная стоимость строительства по состоянию на определенную дату (последняя дата была установлена Положением на 1 января 2016 г.). Приведение сметной стоимости строительства по конкретному объекту к ценам на 1 января 2016 г. из-за длительного временного периода усложнено многократными пересчетами и из-за этого имеется потенциальная возможность допущения ошибок.

В целях упрощения процедуры определения исполнителя государственной экспертизы по параметру, связанному со сметной стоимостью строительства, в подпункт 12.2 пункта 12 Положения

предлагается внести изменения в части актуализации сметной стоимости строительства по состоянию на 1 января 2020 г. Актуализация произведена путем применения прогнозных индексов цен в строительстве в соотношении декабря текущего года к декабрю предыдущего года (2016 г. – 1,0964, 2017 г. – 1,0914, 2018 г. – 1,0821, 2019 г. – 1,065).

Из приложения 1 к Положению предлагается исключить требование, в соответствии с которым проводилась государственная экспертиза проектной документации, заключающееся в выполнении административных процедур, предусмотренных законодательством в отношении инженерно-геологических изысканий. Данное требование не влияет на качество разработанной проектной документации, безопасность объекта строительства. Для этих целей проектную документацию и инженерно-геологические изыскания органы государственной экспертизы продолжают рассматривать с позиций достаточности содержащихся в отчетах о результатах проведенных инженерно-геологических изысканий выводов для разработки проектной документации.

Приложение 1 к Положению предлагается дополнить рассмотрением в обязательном порядке органами государственной экспертизы проектной документации на соответствие требованиям строительных норм. Необходимость этого дополнения связана с принятием ряда строительных норм в рамках реализации Указа Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217.

В приложении 4 к Положению пункт 10 предлагается изложить в новой редакции, на основании которой будут выполняться требования Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» в отношении жилых домов и объектов строительства, финансируемых с привлечением бюджетных средств, при этом заказчики, застройщики смогут принимать решения о необходимости проведения государственной экспертизы смет на объекты строительства, финансируемые без привлечения бюджетных средств. Такой подход в полной мере отвечает положениям Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

Принятие постановления повлечет при проектировании опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов, указанных в приложениях 1 и 2 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности», относящихся к объектам строительства, финансируемых без привлечения бюджетных средств, представление на государственную (строительную) экспертизу проектной документации для всех видов строительства (возведение, реконструкция,

реставрация, техническая модернизация, капитальный ремонт, благоустройство объекта) в полном объеме (архитектурный проект или строительный проект при одностадийном проектировании, а также дополнительно строительного проекта при двухстадийном проектировании). При этом ожидается увеличение затрат заказчиков, инвесторов (затраты времени, финансовые) на проведение государственной экспертизы проектной документации, финансирование которой осуществляется без привлечения бюджетных средств.

С целью компенсации этого влияния предлагается установить возможность инвесторам, заказчикам, застройщикам самостоятельно по своему усмотрению определять необходимость проведения государственной экспертизы сметной документации, разработанной в составе проектной документации.

В целях комплексного регулирования вопросов актуализации (обновления) проектной документации в рамках реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» необходимо внесение изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2008 г. № 1476 и от 20 февраля 2007 г. № 223.

В отношении Положения о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов, проектной документации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2008 г. № 1476, в явном виде требуются нормативные предписания по порядку актуализации (обновления) проектной документации в рамках реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». Также в этих целях в Положении о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2007 г. № 223 «О некоторых мерах по совершенствованию архитектурной и строительной деятельности» требуется предусмотреть порядок выдачи разрешительной документации при необходимости актуализации (обновления) проектной документации.

В прениях выступили: Татарицкий В.Б., Солнцев А.Г., Бельчик И.И., Севрукевич В.П., Суша А.В., Домашкевич Н.С.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Одобрить проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 и от 30 сентября 2016 г. № 791».

Вместе с тем, с учетом информации, представленной республиканским унитарным предприятием «Главгосстройэкспертиза», необходимо обратить внимание на изменения, вносимые в подпункт 6.1.4 пункта 6 Положения, а также в Приложение 4 к этому Положению, и в целях изучения обоснованности внесения указанных изменений полагаем необходимым дополнительно запросить мнения представителей предпринимательства, компетентных в вопросах строительства и входящих в состав ОКС.

Секретарь совета



Н.С.Евус